

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНА
приказом Главного управления
МЧС России по Республике Калмыкия
от _____ № _____

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ
В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА
ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА
НА 2023 ГОД**

ОГЛАВЛЕНИЕ

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности органов государственного пожарного надзора, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.....	3
1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора.....	3
1.1. Органы государственного пожарного надзора.....	3
1.2. Подконтрольные субъекты	4
1.3. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного пожарного надзора	6
1.4. Данные о проведенных мероприятиях по надзору.....	6
1.4.1. Данные о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора	7
1.4.2. Данные об административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора.....	7
2. Описание текущего развития профилактической деятельности органов государственного пожарного надзора	9
3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.....	17
II. Цели и задачи реализации программы профилактики	21
III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения	22
1. Информирование	23
2. Объявление предостережения	23
3. Консультирование	24
4. Профилактический визит	25
5. Обобщение правоприменительной практики	26
IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики	27

Приложение №1. План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора на 2024 год.

Приложение №2. План профилактических визитов, спланированных в рамках реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора на 2024 год

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности органов государственного пожарного надзора, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора

1.1. Органы государственного пожарного надзора

Органами государственного пожарного надзора (далее - органы ГПН) в соответствии с пунктом 4 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 (далее - Положение о ФГПН), являются:

а) структурные подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России), в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора - Департамент надзорной деятельности и профилактической работы (далее - ДНПР), Главное управление пожарной охраны (далее - ГУПО);

б) главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации в лице структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их территориальных отделов (отделений, инспекций);

в) структурные подразделения главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, осуществляющие деятельность в границах административно-территориальных единиц (округов, районов) в г. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи, - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в границах административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи, в лице их структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

г) объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу деятельности которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Органы ГПН осуществляют профилактику пожаров в форме профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности в порядке, установленном Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и

муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

1.2. Подконтрольные субъекты

Контролируемыми лицами являются организации и граждане, деятельность, действия или результаты деятельности, которых либо находящиеся во владении и (или) в пользовании объекты надзора которых, подлежат федеральному государственному пожарному надзору, а также изготовители, исполнители (лица, выполняющие функции иностранного изготовителя), продавцы, подлежащие федеральному государственному пожарному надзору.

В соответствии с главой 5 Федерального закона № 248-ФЗ в основу организации регулирования периодичности контрольно-надзорных и профилактических мероприятий положены принципы соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В рамках действующего законодательства постановлением Правительства Российской Федерации № 290, установлены порядок и критерии отнесения объектов защиты к определенной категории риска, от которых зависит частота контрольных (надзорных) мероприятий.

Присвоение соответствующей категории риска осуществляется индивидуально в отношении каждого поднадзорного объекта. Соответствующее полномочие реализуется на основании показателя тяжести потенциальных негативных последствий пожаров для групп объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, с учетом индекса индивидуализации, отражающего характеристики противопожарного состояния конкретного объекта и характеризующего добросовестность подконтрольного лица.

Индекс индивидуализации, формируемый как совокупность значений установленных индикаторов риска причинения вреда (ущерба) и критериев добросовестности, обеспечивает объективную оценку и присвоение категории риска, которой отвечает соответствующий поднадзорный объект.

Наличие таких индикаторов и критериев, а также значения их показателей позволяют индивидуально определять периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, сосредоточить усилия органов ГПН в отношении объектов повышенной пожарной опасности и соответственно, снизить необоснованную административную нагрузку в отношении добросовестных правообладателей объектов надзора.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 69) и Положением о ФГПН предметом федерального государственного пожарного надзора являются:

1) соблюдение контролируемыми лицами требований пожарной безопасности в зданиях, помещениях, сооружениях, на линейных объектах, территориях, земельных участках, которыми контролируемые лица владеют и

(или) пользуются и к которым предъявляются требования пожарной безопасности, а также оценка их соответствия требованиям пожарной безопасности;

2) соблюдение контролируруемыми лицами требований в отношении видов продукции, установленных техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий», техническим регламентом Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» и Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В таблице 1 представлены оценочные сведения о количестве объектов надзора, распределенных на близкие однородные группы по видам осуществляемой экономической деятельности и классам функциональной опасности, полученные в рамках соответствующего запроса от территориальных органов МЧС России.

Таблица 1

Сведения о количестве объектов надзора, распределенных на близкие однородные группы по видам осуществляемой экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности

№ п/п	Тип объекта защиты	Количество объектов защиты, ед.
1	Объекты образования и объекты, на которых осуществляется деятельность детских лагерей	409
2	Объекты здравоохранения	200
3	Объекты социальной защиты	21
4	Объекты религиозного назначения	49
5	Объекты культурно-досугового назначения	283
6	Объекты временного размещения людей, туризма и отдыха	39
7	Объекты торговли	1793
8	Объекты общественного питания	252
9	Объекты бытового обслуживания и предоставления услуг населению	400
10	Объекты транспортной инфраструктуры	67
11	Объекты административного назначения	762
12	Объекты жилого назначения (многоквартирные жилые дома)	6
13	Объекты производственного назначения	192
14	Объекты складского назначения	132
15	Объекты сельскохозяйственного назначения	3192

1.3. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного пожарного надзора

На официальном интернет-портале Главного управления МЧС России по Республике Калмыкия (08.mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещаются перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования пожарной безопасности (далее - обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного пожарного надзора, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов в разделе «Документы» в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 г. № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования».

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

В соответствии с Правилами формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 128 (далее - Реестр обязательных требований), сведения об обязательных требованиях в области пожарной безопасности внесены МЧС России в указанный реестр. В установленном порядке проводится их актуализация.

1.4. Данные о проведенных мероприятиях по надзору

В целях анализа и принятия управленческих решений по совершенствованию федерального государственного пожарного надзора статистическая отчетность о работе органов ГПН осуществлялась в порядке, установленном приказом МЧС России от 21 декабря 2022 № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России» (далее - приказ МЧС России № 900).

Данные за 9 месяцев 2022 и 2023 годов о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора на территории Республики Калмыкия, а также об административно-правовой деятельности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора подготовлены на основании форм 1-ГПН и 3-ГПН, установленного приказа МЧС России.

1.4.1. Данные о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора

По отчетным данным за 9 месяцев 2023 года на территории Республики Калмыкия зарегистрировано 8491 объект защиты (151 объект - категории чрезвычайно высокого риска, 877 объектов - категории высокого риска, 1157 объектов - категории значительного риска, 838 объектов - категории среднего риска, 5111 объектов - категории умеренного риска и 357 объектов - категории низкого риска), подлежащих плановым контрольным (надзорным) мероприятиям (далее - КНМ).

В 2023 году запланировано проведение 69 планового КНМ (за АППГ - 174 КНМ, -60,3%).

С учетом установленной процедуры организации, согласования и проведения КНМ за 9 месяцев 2023 года проведены 261 КНМ (за АППГ - 215 КНМ, +21,4%).

Процент реализации плановых КНМ составил 55%.

По результатам проведения плановых КНМ органами ГПН выявлено 534 нарушения обязательных требований (АППГ - 917 нарушений, -41,7%).

Наряду с этим проведены 223 внеплановых выездных КНМ (АППГ - 97 внеплановых КНМ, +56,6%), по итогам которых выявлено 752 нарушения обязательных требований (АППГ - 297 нарушений, +60,5%).

Процент выполнения предписаний органов ГПН, согласно установленным срокам по результатам КНМ, составил — 83,7% (АППГ – 62,9%).

О неудовлетворительном противопожарном состоянии объектов защиты направлено 213 информации в органы власти (АППГ - 120 информации, +43,6%), 53 информации - в органы прокуратуры (АППГ - 21 информация, +60,3%).

Всего за отчетный период устранено 1077 нарушений обязательных требований, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (АППГ - устранено 763 нарушения, +29,1%).

Прокурорами принято 17 решений о согласовании проведения внеплановых проверок (АППГ — 16 решений, +5,8%).

Прокурорами принято 6 решений об отказе в согласовании проведения внеплановых проверок (АППГ - 11 решений, -45,4%).

1.4.2. Данные об административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора

Одной из основных задач законодательства об административных правонарушениях является предупреждение административных правонарушений.

Сведения об административно-правовой деятельности органов ГПН на территории Республики Калмыкия приведены в таблице 2.

Таблица 2

Административно-правовая деятельность органов ГПН за 9 мес. 2023 года

Наименование показателя	2022 г.	2023 г.	Прирост, %
Составлено протоколов об административных правонарушениях, ед.	414	466	+ 12,6
Назначено государственными инспекторами по пожарному надзору административных наказаний в виде штрафа (кол-во), ед.	123	21	- 82,9
Назначено государственными инспекторами по пожарному надзору административных наказаний в виде штрафа (на сумму), тыс. руб.	3537,00	250,00	-92,9
Назначено государственными инспекторами по пожарному надзору административных наказаний в виде предупреждений по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях (по статьям 6.24, 6.25, 8.32, 11.16, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьям 14.44 - 14.46, 20.4 КоАП Российской Федерации), ед.	234	423	80,8
Прекращено государственными инспекторами по пожарному надзору дел об административных правонарушениях, ед.	0	0	0
Направлено представлений в соответствии со ст. 29.13 КоАП Российской Федерации	210	248	+18
Отменено постановлений о назначении административных наказаний (кол-во), ед.	1	0	+100
Отменено постановлений о назначении административных наказаний (на сумму), тыс. руб.	75,00	0	+100
Исполнено постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа (кол-во), ед.	88	14	-84
Исполнено постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа (на сумму), тыс. руб.	1802,70	140,00	92,2

Распределение количества административных наказаний в отношении лиц, допустивших нарушения требований пожарной безопасности на объектах защиты, отнесенных к категориям рисков, за 9 месяцев 2023 года приведено на рисунке 1.

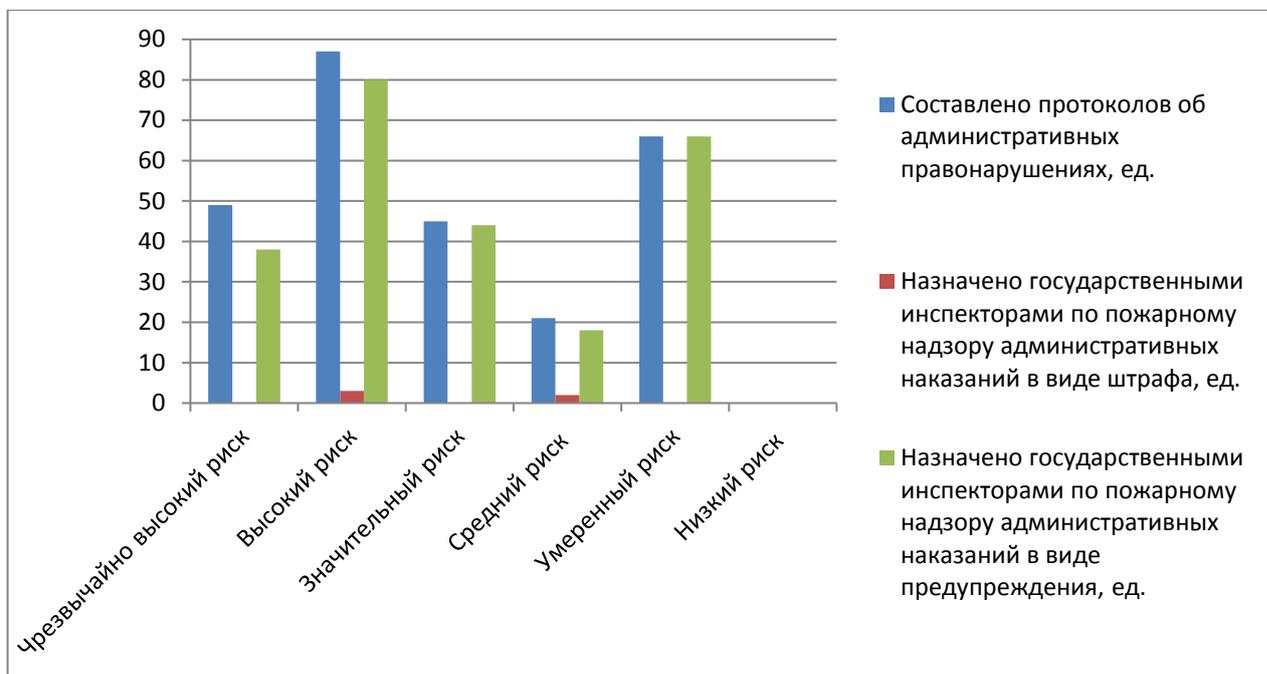


Рисунок 1. Распределение количества административных наказаний в отношении лиц, допустивших нарушения требований пожарной безопасности на объектах защиты, отнесенных к категориям рисков, за 9 месяцев 2023 года

2. Описание текущего развития профилактической деятельности органов государственного пожарного надзора

В соответствии с пунктом 10 Положения о ФГПН полномочия федерального государственного пожарного надзора в МЧС России осуществляют следующие государственные инспекторы по пожарному надзору:

1) заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору;

2) заместители главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору - директор ДНПР и его заместители, а также начальник ГУПО, заместитель начальника ГУПО, осуществляющий управление и координацию деятельности специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и его заместитель;

3) государственные инспекторы Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудники ДНПР, а также сотрудники ГУПО, осуществляющие управление и координацию деятельности специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

4) главные государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - начальники управлений надзорной деятельности и

профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

5) заместители главных государственных инспекторов субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - заместители начальников управлений надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

6) государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудники управлений надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

7) главные государственные инспекторы административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи по пожарному надзору - начальники структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора в структурных подразделениях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, осуществляющие деятельность в границах административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи;

8) заместители главных государственных инспекторов административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи по пожарному надзору - заместители начальников структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора в структурных подразделениях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, осуществляющие деятельность в границах административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи;

9) государственные инспекторы административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи по пожарному надзору - сотрудники структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора в структурных подразделениях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, осуществляющие деятельность в границах административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи;

10) главные государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители - соответственно начальники территориальных отделов (отделений, инспекций) управлений надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

11) государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудники территориальных отделов (отделений, инспекций) управлений надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

12) главные государственные инспекторы объектов, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору - начальники объектов, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы;

13) заместители главных государственных инспекторов объектов, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору - начальники структурных подразделений объектов, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их заместители;

14) государственные инспекторы объектов, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору - сотрудники структурных подразделений объектов, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора должностные лица органов ГПН в соответствии с пунктами 12 - 22 Положения о ФГПН имеют право:

1) государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации, государственные инспекторы административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи по пожарному надзору, главные государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители, главные государственные инспекторы административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи по пожарному надзору и их заместители, государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору; государственные инспекторы объектов подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору в рамках своей компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, главные государственные инспекторы объектов подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору и их заместители, государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору, главные государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору и их заместители - осуществлять профилактические мероприятия в форме информирования, объявления предостережения, консультирования, профилактического визита;

2) главные государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители пользуются правами, указанными в подпункте а) настоящего абзаца, а также имеют право проводить ежегодное обобщение правоприменительной практики;

Государственные инспекторы Российской Федерации по пожарному надзору пользуются правами, указанными выше, а также обеспечивают подготовку доклада

о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

Заместители главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору пользуются правами, предоставленными государственным инспекторам Российской Федерации по пожарному надзору, а также обеспечивают публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

Главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору наряду с правами заместителей главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору также имеет право:

1) утверждать доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора;

2) утверждать программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности (далее - Программа профилактики).

Под управлением рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности понимается осуществление на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности.

Данные о проведении мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности за 9 месяцев 2023 г. подготовлены на основании формы 1-ГПН, установленной приказом МЧС России № 900, и приведены в таблице 3.

Таблица 3

Данные о проведении мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности за 9 месяцев 2022 года

Наименование показателя		Всего	в том числе по категориям риска					
			чрезвычайно высокого	высокого	значительного	среднего	умеренного	низкого
Осуществлено информирований по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений		793	112	283	47	19	22	310
в том числе:	на официальном сайте в сети «Интернет»	679	94	243	42	14	16	270
	на телевидении	2	1	0	0	0	0	1
	на радио	0	0	0	0	0	0	0
	в периодической печати	104	16	34	5	5	5	39
	проведено конференций, семинаров (включая формат видео-конференц-связи)	8	1	6	0	0	1	0
Осуществлено консультирований по обращениям контролируемых лиц и их представителей		115	27	66	2	2	17	1
в том числе:	в письменном виде	2	0	0	1	1	0	0
	по телефону	75	22	46	0	1	5	1
	посредством видео-конференц-связи	5	0	5	0	0	0	0
	на личном приеме	33	5	15	1	0	12	0
Осуществлено консультирований в ходе проведения профилактического визита		223	38	123	34	14	14	0
Осуществлено консультирований в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия		67	8	30	27	1	1	0

Проведено обобщений правоприменительной практики органа ГПН		2	0	2	0	0	0	0
Проведено профилактических визитов		308	43	206	49	4	6	0
в том числе:	в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица	200	33	128	29	4	6	0
	дистанционно посредством аудио- или видеосвязи	108	10	78	20	0	0	0
Объявлено органом ГПН предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности		4	0	0	0	4	0	0
в том числе:	руководителям организаций	4	0	0	0	4	0	0
	индивидуальным предпринимателям	0	0	0	0	0	0	0
	гражданам	0	0	0	0	0	0	0
Подано возражений на предостережение контролируруемыми лицами		0	0	0	0	0	0	0
Принято органом ГПН возражений на предостережение контролируемых лиц		0	0	0	0	0	0	0

Таблица 4

Данные о проведении мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности за 9 месяцев 2023 года

Наименование показателя	Всего	в том числе по категориям риска					
		чрезвычайно высокого	высокого	значительного	среднего	умеренного	низкого
Осуществлено информирований по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений	6778	1097	1266	773	641	878	2123
в том числе: на официальном сайте в сети «Интернет»	4786	710	854	388	254	511	2069

	на телевидении	490	98	98	98	98	98	0
	на радио	1290	258	258	258	258	258	0
	в периодической печати	161	26	46	14	14	8	53
	проведено конференций, семинаров (включая формат видео-конференц-связи)	51	5	10	15	17	3	1
Осуществлено консультирований по обращениям контролируемых лиц и их представителей		961	105	359	259	67	96	75
в том числе:	в письменном виде	0	0	0	0	0	0	0
	по телефону	831	96	341	208	28	86	72
	посредством видео-конференц-связи	103	4	15	46	38	0	0
	на личном приеме	27	5	3	5	1	10	3
Осуществлено консультирований в ходе проведения профилактического визита		585	110	315	149	8	3	0
Осуществлено консультирований в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия		191	35	68	48	18	22	0
Проведено обобщений правоприменительной практики органа ГПН		0	0	0	0	0	0	0
Проведено профилактических визитов		675	109	372	194	0	0	0
в том числе:	в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица	645	107	355	183	0	0	0
	дистанционно посредством аудио- или видеосвязи	30	2	17	11	0	0	0
Объявлено органом ГПН предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности		392	70	194	106	12	5	5
в том числе:	руководителям организаций	381	70	186	106	12	5	2
	индивидуальным предпринимателям	8	0	8	0	0	0	0
	гражданам	3	0	0	0	0	0	3

Подано возражений на предостережение контролируемыми лицами	0	0	0	0	0	0	0
Принято органом ГПН возражений на предостережение контролируемых лиц	0	0	0	0	0	0	0

3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Официальный статистический учет и государственную статистическую отчетность по пожарам и их последствиям ведет Государственная противопожарная служба, порядок учета пожаров и их последствий определяется МЧС России.

Соответствующим подзаконным актом является приказ МЧС России от 21.11.2008 № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий».

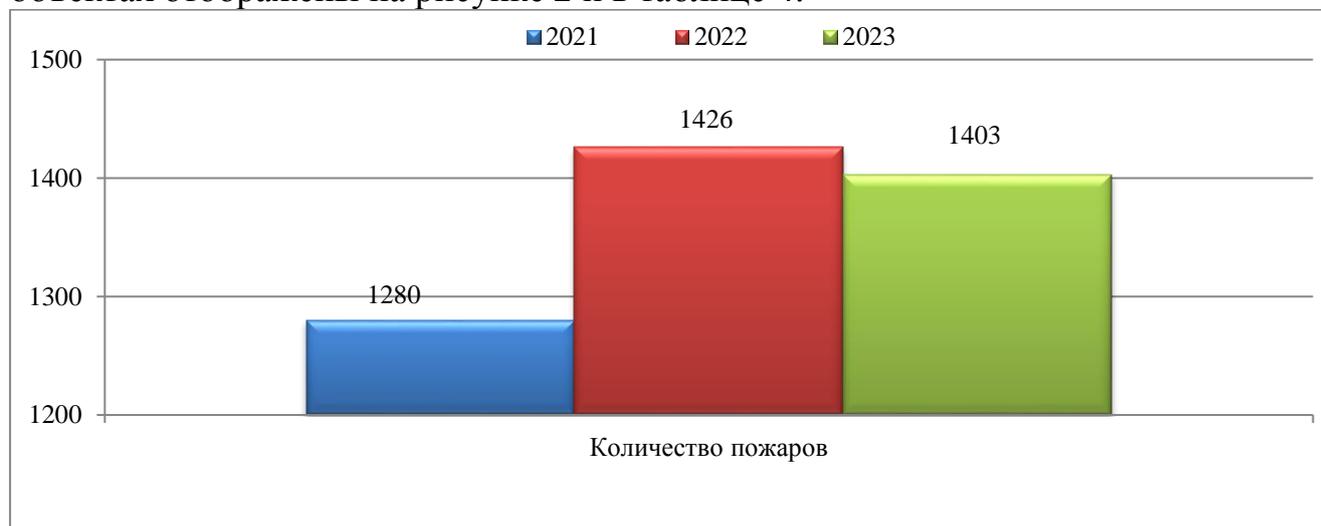
В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности важнейшее значение имеют не просто сведения об общем количестве событий, влекущих причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а непосредственно те события, на которые надзорный орган может влиять и обеспечивать достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией соответствующих рисков.

Статьей 34 Федерального закона № 69-ФЗ также фактически ограничена государственная функция, связанная с осуществлением федерального государственного пожарного надзора, в отношении жилых помещений жилых домов.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ граждане, не осуществляющие предпринимательской деятельности, признаются контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля, за исключением жилых помещений.

В соответствии с положениями Федерального закона № 69-ФЗ предметом федерального государственного пожарного надзора является соблюдение требований пожарной безопасности в конкретных зданиях, помещениях, сооружениях. Преобладающее значение имеют данные о пожарах и их последствиях в соответствующих поднадзорной среде.

Сведения об обстановке с пожарами и их последствиями на поднадзорных объектах отображены на рисунке 2 и в таблице 4.



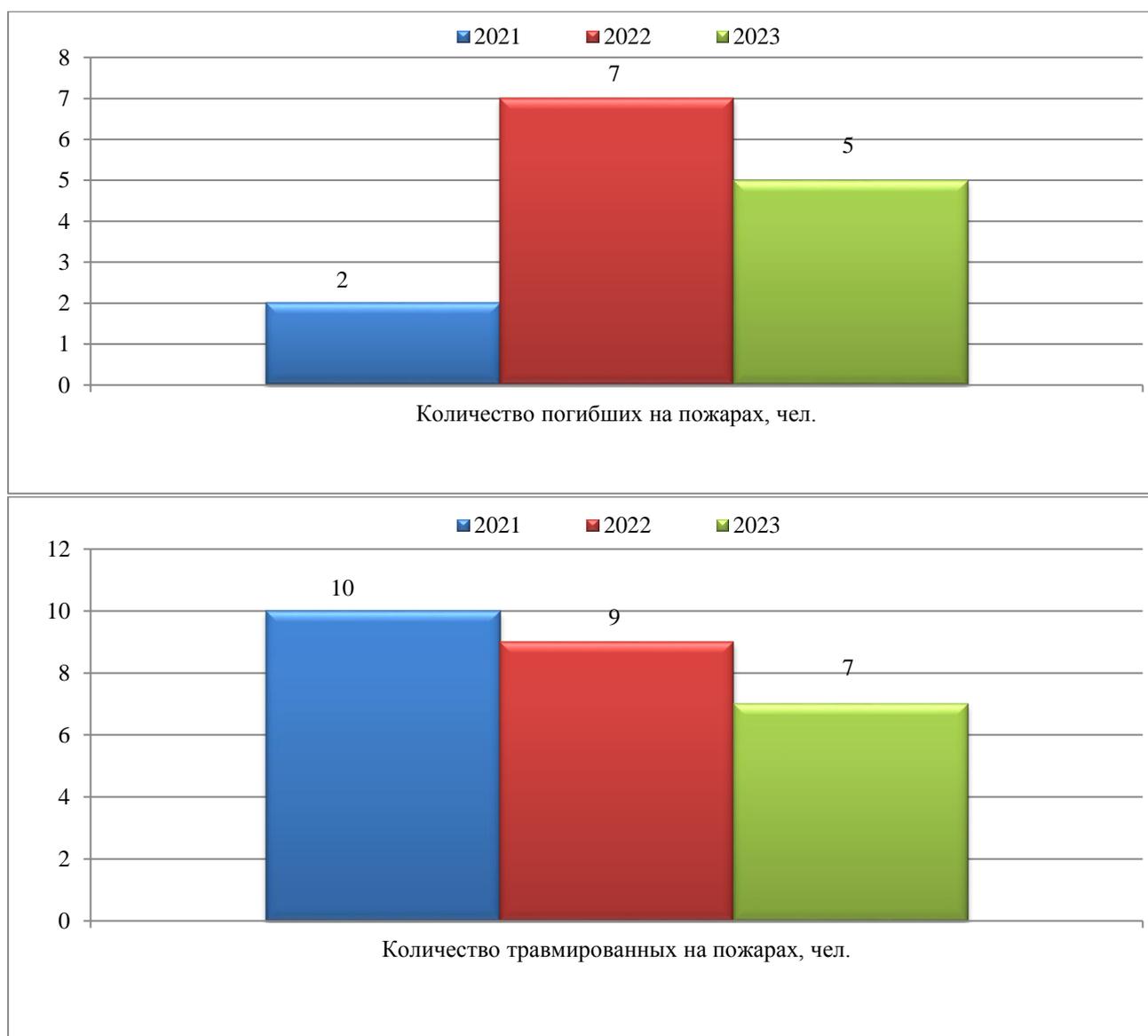


Рисунок 2. Динамика показателей обстановки с пожарами и их последствиями в период с 2022-2023 год

Таблица 5

Сравнительные сведения об обстановке с пожарами и их последствиями на поднадзорных объектах за 9 месяцев 2022 г. и 9 месяцев 2023 г. в разрезе районов Республики Калмыкия

Район Республики Калмыкия	9 месяцев 2022 г.			9 месяцев 2023 г.		
	количество пожаров, ед.	погибло людей, чел.	травмировано людей, чел.	количество пожаров, ед.	погибло людей, чел.	травмировано людей, чел.
г. Элиста	8	0	0	7	0	0

Район Республики Калмыкия	9 месяцев 2022 г.			9 месяцев 2023 г.		
	количество пожаров, ед.	погибло людей, чел.	травмировано людей, чел.	количество пожаров, ед.	погибло людей, чел.	травмировано людей, чел.
Лаганский район	0	0	0	1	0	0
Городовиковский район	1	2	0	0	0	0
Сарпинский район	1	0	0	0	0	0
Черноземельский район	2	0	0	0	0	0
Юстинский район	0	0	0	0	0	0
Целинный район	0	0	0	0	0	0
Яшкульский район	0	0	0	1	0	0
Приютненский район	1	0	0	1	0	0
Кетченеровский район	1	0	0	1	0	0
Яшалтинский район	1	0	0	1	0	0
Ики-Бурульский район	0	0	0	0	0	0
Малодербетовский район	0	0	0	0	0	0
Октябрьский район	0	0	0	0	0	0

Основной причиной возникновения пожаров в зданиях и сооружениях поднадзорных объектов в 2023 году является аварийный режим работы отопительного электрического оборудования вследствие короткого замыкания. По этой причине произошло 10 пожаров (АППГ - 9, увеличение на 11,1%).

Оставшиеся пожары произошли из-за неосторожного обращения с огнём - 1 пожар (АППГ - 2, уменьшение на 50 %), по одному случаю причину установить не представилось возможным (АППГ - 1, динамика отсутствует).

Сведения о пожарах и их последствиях по классам функциональной пожарной опасности поднадзорных объектов защиты в соответствии с их классификацией по функциональной пожарной опасности, установленной статьей 32 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», приведены в таблице 6.

Таблица 6

Сведения о пожарах и их последствиях по классам функциональной пожарной опасности объектов пожаров

Класс функциональной пожарной опасности зданий	Кол-во пожаров, ед.	Погибло людей, чел.	Травмировано людей, чел.
Ф1.1 - здания дошкольных образовательных организаций, специальных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), спальные корпуса образовательных организаций с наличием интернатов и детских организаций, предназначенные для оказания медицинской помощи в стационарных условиях (круглосуточно)	0	0	0
Ф1.2 - гостиницы, общежития (за исключением общежитий квартирного типа), спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов	0	0	0
Ф1.3 - многоквартирные жилые дома, в том числе общежития квартирного типа	0	0	0
Ф2.1 - театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчетным числом посадочных мест для посетителей в закрытых помещениях	0	0	0
Ф2.2 - музеи, выставки, танцевальные залы и другие подобные учреждения в закрытых помещениях	0	0	0
Ф2.3 - здания учреждений, театров, кинотеатров, концертных залов, клубов, цирков, спортивных сооружений с трибунами, библиотек и других учреждений с расчетным числом посадочных мест для посетителей на открытом воздухе	0	0	0
Ф2.4 - здания учреждений, музеев, выставок, танцевальных залов и других подобных учреждений на открытом воздухе	0	0	0
Ф3.1 - здания организаций торговли	8	0	0
Ф3.2 - здания организаций общественного питания	0	0	0
Ф3.4 - здания медицинских организаций, предназначенные для осуществления медицинской деятельности, за исключением зданий дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), спальных корпусов образовательных	0	0	0

организаций с наличием интерната и детских организаций, зданий медицинских организаций, предназначенных для оказания медицинской помощи в стационарных условиях (круглосуточно)			
Ф3.5 - помещения для посетителей организаций бытового и коммунального обслуживания с нерасчетным числом посадочных мест для посетителей	0	0	0
Ф3.6 - физкультурно-оздоровительные комплексы и спортивно-тренировочные учреждения с помещениями без трибун для зрителей, бытовые помещения, бани	0	0	0
Ф3.7 - объекты религиозного назначения	0	0	0
Ф3.3 - вокзалы	0	0	0
Ф4.1 - здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций	0	0	0
Ф4.2 - здания образовательных организаций высшего образования, организаций дополнительного профессионального образования	0	0	0
Ф4.3 - здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов	0	0	0
Ф4.4 - здания пожарных депо	0	0	0
Ф5.1 - производственные здания, сооружения, производства и лабораторные помещения, мастерские, крематории	1	0	0
Ф5.2 - складские здания, сооружения, стоянки для автомобилей без технического обслуживания и ремонта, книгохранилища, архивы, складские помещений	0	0	0
Ф5.3 - здания сельскохозяйственного назначения	3	0	0

II. Цели и задачи Программы профилактики

Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности являются:

выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения пожарной безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц органов ГПН и подконтрольных субъектов;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора на 2023 год (далее - План) приведен в приложении к настоящей Программе профилактики.

На основании Плана территориальными органами МЧС России осуществляется подготовка планов мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности органов ГПН главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации (далее - план главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации) на 2023 год.

Органами ГПН проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит;

обобщение правоприменительной практики.

Профилактические мероприятия осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, а также Положением о ФГПН.

1. Информирование

Органы ГПН осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном интернет-портале Главного управления МЧС России по Республике Калмыкия (gu@08.mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации в иных формах.

Органы ГПН размещают и поддерживают в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного пожарного надзора;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного пожарного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) утвержденные проверочные листы;
- 5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- 6) перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов надзора к категориям риска;
- 7) перечень объектов надзора с указанием категории риска;
- 8) настоящую Программу профилактики;
- 9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом ГПН у контролируемого лица;
- 10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 11) сведения о порядке досудебного обжалования решений органов ГПН, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 12) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики органов ГПН;
- 13) доклад о федеральном государственном пожарном надзоре.

2. Объявление предостережения

При наличии у органа ГПН сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований в области пожарной безопасности, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, орган ГПН объявляет контролируемому лицу

предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение на предостережение подается и рассматривается в порядке и сроки, которые установлены пунктом 58 Положения о ФГПН, для жалоб на решения органов государственного пожарного надзора, действий (бездействия) их должностных лиц.

Органы ГПН осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических и надзорных мероприятий.

3. Консультирование

Консультирование осуществляется должностным лицом органа ГПН по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Органы ГПН осуществляют учет консультирований.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется в ходе профилактических визитов, а также контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие с контролируемыми лицами.

Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей проводится в части разъяснения вопросов, связанных с организацией и осуществлением федерального государственного пожарного надзора и обеспечения пожарной безопасности, а также разъяснения прав и обязанностей контролируемых лиц.

Консультирование проводится в устной форме, за исключением случаев, когда контролируемое лицо письменно заявляет о направлении ему письменного ответа.

При поступлении 10 однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование может осуществляться посредством размещения на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом органа ГПН.

4. Профилактический визит

Профилактический визит проводится должностными лицами органов ГПН в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.

Профилактический визит и консультирование могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Проведение обязательных профилактических визитов предусматривается в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, а также в отношении объектов, на которых осуществляется деятельность в сфере дошкольного и общего образования, детских лагерей, предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, оказание стационарной и санаторно-курортной медицинской помощи вне зависимости от присвоенной категории риска не позднее чем в течение одного года с даты получения информации о начале осуществления их деятельности либо вводе объекта в эксплуатацию.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2023 г. № 372 (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 336) в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года, дополнительно к определенным в 2023 году, не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, учреждений здравоохранения и социального обслуживания детей, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

В этом случае профилактический визит проводится, в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривает возможность проведения осмотра, отбора проб (образцов), истребования документов, испытания, инструментального обследования, экспертизы.

Срок проведения профилактического визита может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более 3 рабочих дней.

Срок проведения указанного профилактического визита, может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок

осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Если по результатам такого профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, то контролируемому лицу или органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя контролируемого лица, выдается предписание об устранении выявленных нарушений. В случае выдачи предписания об устранении выявленных нарушений контролируемому лицу копия указанного предписания направляется в органа, осуществляющий функции и полномочия учредителя контролируемого лица.

В случае принятия контрольным (надзорным) органом решения о проведении в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, профилактического визита, такое профилактическое мероприятие включается в Программу профилактики в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 900 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

5. Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению органами ГПН и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности.

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора готовится Департаментом надзорной деятельности и профилактической работы один раз в год, до 30 апреля года, следующего за отчетным годом.

Соответствующий доклад размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном интернет-портале МЧС России.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад органов ГПН о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

В соответствии с частью 4 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ под управлением рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям понимается осуществление профилактических мероприятий и надзорных мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности. Допустимый уровень риска причинения вреда (ущерба) в рамках вида государственного контроля (надзора) должен закрепляться в ключевых показателях вида контроля.

Соответствующие ключевые показатели деятельности органов ГПН определены Положением о ФГПН.

В связи с особенностями организации и осуществления государственного контроля (надзора), установленным постановлением Правительства Российской Федерации № 336, оценка эффективности профилактических мероприятий, осуществляемых органами ГПН в 2023 году, строится в соответствии с показателями, приведенными в таблице 7.

В качестве количественного показателя оценки Программы профилактики в позиции 1 таблицы 7 используется показатель, полученный в результате статистического наблюдения в порядке, установленном приказом МЧС России от 21 ноября 2008 № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий» Расчет значений показателей ведения в соответствии с приложением к Положению о ФГПН.

Численное значение показателя оценки Программы профилактики в позиции 2 таблицы 6 формируется на основании перечня профилактических визитов, сформированного с учетом положений нормативных правовых актов, регулирующих деятельность, органов ГПН в 2024 году (раздел 4 приложения к Программе профилактики), и складывающейся оперативной обстановки с пожарами, исходя из общей фактической численности органов ГПН (без учета количества возможных отказов от проведения профилактического визита контролируемым лицом в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ).

Таблица 7

Целевые количественные отчетные показатели оценки Программы профилактики (по годам)

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Базовый год	План 2024
1.	Сокращение общего количества лиц, погибших и травмированных на пожарах на поднадзорных объектах (по отношению к показателю базового года), процент	2023 Значение	-1,5%
2.	Количество профилактических визитов на 1 инспектора в течение 2024 года в среднем по Республике Калмыкия не менее, ед.	2024 Значение	44

3.	Количество объявленных предостережений на 1 инспектора в течение 2024 года в среднем по Республике Калмыкия:	-	-
3.1	в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты которых отнесены к категории значительного риска, не менее, ед.	2024 Значение	4,9
3.2	В отношении государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, социального обслуживания детей, объекты которых отнесены к категории значительного риска, не менее, ед.	2024 Значение	2,7
3.3	в отношении иных объектов, отнесенных к категории значительного риска, не менее, ед.	2024 Значение	21,2

Численное значение показателя оценки Программы профилактики позиции 3 таблицы 7 формируется, исходя из положений пунктов 11(3) и 11(4) постановления Правительства Российской Федерации № 336, статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

$$\text{в строке 3.1} \quad K = \frac{O}{S},$$

$$\text{в строке 3.1} \quad L = \frac{P}{S},$$

$$\text{в строке 3.1} \quad M = \frac{R}{S},$$

$$R = T - (O + P),$$

где:

T – общее количество объектов. Отнесенной к категории значительного риска;

O – количество государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты которых отнесены к категории значительного риска;

P – количество государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, социального обслуживания детей, объекты которых отнесены к категории значительного риска;

R – количество иных объектов значительного риска, за исключением государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, здравоохранения, социального обслуживания детей, объекты которых отнесены к категории значительного риска;

S – общая фактическая численность органов ГПН.

Информация о реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора на 2024 год представляется до 15 марта 2025 года в составе ежегодного доклада МЧС России о состоянии федерального государственного пожарного надзора.

Приложение №1
к Программе профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям
в области пожарной безопасности при осуществлении
федерального государственного пожарного надзора
органами государственного пожарного надзора
на 2024 год

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА
ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА НА 2024 ГОД**

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1. ИНФОРМИРОВАНИЕ					
1.1.	Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного пожарного надзора.	До 30 апреля 2024 г.	Официальный интернет-портал ГУ МЧС России по Республике Калмыкия	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), а также Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 (далее – Положение о ФГПН)
1.2.	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осу-	В течение 15 дней после официального опубликования	Официальный интернет-портал	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также постановления Правительства Российской Федерации № 290.

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	щественные федерального государственного пожарного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу.		ГУ МЧС России по Республике Калмыкия		
1.3.	Размещение перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, с текстами действующих нормативных правовых актов	В течение года	Официальный интернет-портал ГУ МЧС России по Республике Калмыкия	УНДиПР	В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ)
1.4.	Размещение утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования.	В течение 15 дней после утверждения, принятия решения	Официальный интернет-портал ГУ МЧС России по Республике Калмыкия	УНДиПР	В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.
1.5.	Подготовка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований	До 30 апреля 2024 г. по итогам работы за 2023 год; при	Официальный интернет-портал	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 247-ФЗ, а также приказа МЧС России от 25 ноября 2016 г. № 630 «Об

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
		возникновении необходимости – в течении месяца после принятия решения	ГУ МЧС России по Республике Калмыкия		утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России» (далее – приказ МЧС России № 630)
1.6.	Размещение перечня критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов надзора к категориям риска.	В течение 15 дней после официального опубликования соответствующего нормативного правового акта	Размещение на официальном интернет-портале ГУ МЧС России по Республике Калмыкия	УНДиПР	Размещение соответствующих сведений на официальном интернет-портале ГУ МЧС России по Республике Калмыкия (gu_mchs@mail.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации.
1.7.	Размещение перечня объектов надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.	До 30 апреля 2024г.	Официальный интернет-портал ГУ МЧС России по Республике Калмыкия	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ.
1.8.	Подготовка исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться органом государственного пожарного надзора (далее – орган ГПН) у контролируемого лица	До 30 апреля 2024 г.	Размещение на официальном интернет-портале ГУ МЧС России по Республике Калмыкия	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также Положения о ФГПН
1.9.	Подготовка сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.	До 30 апреля 2024 г.	Размещение на официальном интернет-портале	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также Положения о ФГПН

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
			ГУ МЧС России по Республике Калмыкия		
1.10.	Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений органов государственного пожарного надзора, действий (бездействия) его должностных лиц.	До 30 апреля 2024 г.	Официальный интернет-портал ГУ МЧС России по Республике Калмыкия	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также Положения о ФГПН
1.11.	Размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований: на официальном сайте в сети «Интернет»; в средствах массовой информации: на ТВ; на радио; в периодической печати.	Постоянно	–	УНДиПР	–
1.12.	Проведение конференций, семинаров (включая формат видео-конференцсвязи)	Не реже 1 раза в год. Конкретные мероприятия указываются в планах мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности орга-	В соответствии с планами главного управления на 2024 год	УНДиПР	-

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
		нов государственного пожарного надзора ГУ МЧС России по Республике Калмыкия на 2024 год (далее – план главного управления на 2024 год)			
2. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ					
2.1.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности должностными лицами органов ГПН при осуществлении федерального государственного пожарного надзора	Постоянно	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	В порядке, установленном Федеральным законом. № 248-ФЗ.
2.2.	Учет предостережений и возражений контролируемых лиц на предупреждения.	Ежеквартально	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	В порядке реализации приказа МЧС России от 08.02.2017 № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России» (далее – приказ МЧС России № 43).
2.3.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности организациям дошкольного, начального и общего образования должностными лицами органов	Постоянно	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	На основании анализа нарушений обязательных требований, выявленных в ходе профилактических визитов в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и началь-

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	ГПН при осуществлении федерального государственного пожарного надзора				ного общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, органами ГПН контролируемым лицам аналогичных объектов надзора, отнесенных к категориям значительного, среднего и умеренного рисков, объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, а также пунктом 11(4) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 336)
2.4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности руководителям иных поднадзорных объектов (кроме организаций дошкольного, начального и общего образования), относящихся к категории значительного риска, должностными лицами органов ГПН при осуществлении федерального государственного пожарного надзора	Постоянно	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	На основании анализа нарушений обязательных требований, выявленных в ходе профилактических визитов и плановых КНМ в отношении иных поднадзорных объектов, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, органами ГПН контролируемым лицам аналогичных объектов надзора, отнесенных к категории значительного риска, объявляется предостережение о

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
					недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, пунктом 1Ц3) постановления Правительства Российской Федерации №336
2.5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности по итогам рассмотрения обращений граждан и организаций по вопросам нарушения требований пожарной безопасности	Постоянно	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	В порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
3. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ					
3.1	<p>Проведение устного консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований:</p> <p>по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме,</p> <p>в ходе проведения профилактического визита,</p> <p>в ходе проведения надзорного мероприятия.</p>	<p>Постоянно</p> <p>В соответствии с планом ГУ МЧС России по Республике Калмыкия на 2024 год</p> <p>В соответствии с планом проведения надзорных мероприятий</p>	<p>Официальный интернет-портал ГУ МЧС России по Республике Калмыкия, региональные средства массовой информации, иные способы</p>	УНДиПР	<p>В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также постановления о ФГПН.</p>
3.2	<p>Проведение письменного консультирования по обращениям контролируемых лиц и их представителей в части разъяснения вопросов, связанных с организацией и осуществлением федерального государственного пожарного надзора и обеспечения пожарной безопасности, а</p>	<p>Постоянно по мере поступления обращений</p>	–	УНДиПР	<p>В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также постановления о ФГПН.</p>

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	также разъяснения прав и обязанностей контролируемых лиц.				
3.3	Подготовка письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом органа государственного пожарного надзора при поступлении 10 однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.	Постоянно по мере поступления обращений	Официальный интернет-портал ГУ МЧС России по Республике Калмыкия	УНДиПР	
3.4	Учет консультирований.	Ежеквартально.	–	УНДиПР	В порядке реализации приказа МЧС России № 43
4. ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ВИЗИТОВ					
4.1	Проведение обязательных профилактических визитов по месту осуществления деятельности контролируемого лица:	В соответствии с планом ГУ МЧС России по Республике Калмыкия на 2024 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	
4.1.1.	в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска	В соответствии с планом ГУ МЧС России по Республике Калмыкия на 2024 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о ФГПН, пункта 11(3) постановления Правительства Российской Федерации №336
4.1.2.	в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого	В соответствии с планом ГУ МЧС России по Республике Калмыкия на 2024 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о ФГПН, пункта 11(4) постановления Правительства Российской Федерации № 336)

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	и высокого риска, не предусматривающих возможность отказа от его проведения				
4.1.3.	в отношении государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, социального обслуживания детей, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, не предусматривающих возможность отказа от его проведения	В соответствии с планом ГУ МЧС России по Республике Калмыкия на 2024 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о ФГПН, пункта 11(4) постановления Правительства Российской Федерации № 336)
4.1.4.	в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, а также в отношении объектов, на которых осуществляется деятельность в сфере дошкольного и общего образования, детских лагерей, предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, оказание стационарной и санаторно-курортной медицинской помощи вне зависимости от присвоенной категории риска не позднее чем в течение одного года с даты получения информации о начале осуществления их деятельности либо вводе объекта в эксплуатацию	В соответствии с планом ГУ МЧС России по Республике Калмыкия на 2024 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о ФГПН

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
4.1.5.	на основании обращений по инициативе контролируемых лиц, включенных в ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год	В соответствии с планом ГУ МЧС России по Республике Калмыкия на 2024 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о ФГПН
4.2.	Проведение профилактических визитов по месту осуществления деятельности контролируемого лица:	В соответствии с планом ГУ МЧС России по Республике Калмыкия на 2024 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
4.2.1.	в отношении критически объектов, энергетики и транспорта, экономики, критически важных объектов, садоводческих некоммерческих товариществ и т.д., имеющих общую границу с лесными участками и подверженных угрозе перехода на них ландшафтных (природных) пожаров	В соответствии с планом ГУ МЧС России по Республике Калмыкия на 2024 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
4.2.2.	в отношении объектов религиозного назначения в период проведения религиозных праздников	В соответствии с планом ГУ МЧС России по Республике Калмыкия на 2024 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
4.2.3.	в отношении образовательных организаций всех форм собственности перед началом нового учебного года в период приемочной кампании	В соответствии с планом ГУ МЧС России по Республике Калмыкия на 2024 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
4.2.4.	в отношении объектов всех форм собственности отдыха и оздоровления детей в период работы межведомственных комиссий по вопросам организации отдыха и оздоровления детей	В соответствии с планом ГУ МЧС России по Республике Калмыкия на 2024 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»
4.2.5.	в отношении объектов теплоэнергетики и социальной сферы в рамках подготовки и прохождения отопительного сезона	В соответствии с планом ГУ МЧС России по Республике Калмыкия на 2024 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
4.2.6.	в отношении объектов, задействованных в праздновании Новогодних праздников, Праздника Весны и Труда, Дня победы, Дня России, Дня народного единства, выпускных вечеров, а также площадок и территорий для запуска пиротехники	В соответствии с планом ГУ МЧС России по Республике Калмыкия на 2024 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
4.2.7.	в отношении объектов временного размещения граждан (пунктов временного размещения)	В соответствии с планом ГУ МЧС России по Республике Калмыкия на 2024 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
4.2.8.	в отношении иных объектов надзора	В соответствии с планом ГУ МЧС России по Республике Калмыкия на 2024 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
5. ОБОБЩЕНИЕ ПРАКТИКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА					
5.1	Сбор данных об организации и проведении надзорных мероприятий, направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю, в том числе в судебном порядке.	Ежеквартально	–	УНДиПР	В порядке реализации приказа МЧС России № 43.
5.2	Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.	В течение года	–	УНДиПР	В порядке реализации приказа МЧС России № 630.
5.3.	Проведение анализа обстановки с пожарами и их последствиями.	Ежеквартально	–	УНДиПР	В порядке реализации приказа МЧС России от 26.05.2020 № 363 «Об организации осуществления анализа деятельности территориального органа МЧС России».
5.4	Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности.	В течение года	–	УНДиПР	В соответствии с Федеральным законом № 247-ФЗ.
5.5	Подготовка Доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.	До 30 апреля 2024 г. (по итогам работы за 2023 год)	–	УНДиПР	В порядке реализации приказа МЧС России № 630.
5.6	Размещение Доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.	До 30 апреля 2024 г. (по итогам работы за 2023 год)	Официальный интернет-портал	УНДиПР	В порядке реализации приказа МЧС России № 630.

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
			ГУ МЧС России по Республике Калмыкия		