Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне"

|  |
| --- |
|  |
| Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий |
| **Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне"** |
| 12 февраля 1998 года    N 28-ФЗ               РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ         ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН         О ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ         Принят    Государственной Думой    26 декабря 1997 года         Одобрен    Советом Федерации    28 января 1998 года         (в ред. Федеральных законов от 09.10.2002 N 123-ФЗ,    от 19.06.2004 N 51-ФЗ, от 22.08.2004 N 122-ФЗ,    от 19.06.2007 N 103-ФЗ, от 25.11.2009 N 267-ФЗ,    от 27.07.2010 N 223-ФЗ, от 23.12.2010 N 377-ФЗ)         Настоящий Федеральный закон определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.    (преамбула в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)         Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ         Статья 1. Основные понятия         (в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)         Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;    мероприятия по гражданской обороне - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;    территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;    требования в области гражданской обороны - специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.         Статья 2. Задачи в области гражданской обороны    (в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 19.06.2007 N 103-ФЗ)         Основными задачами в области гражданской обороны являются:    обучение населения в области гражданской обороны;    (в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)    оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;    (в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)    эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;    предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;    проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;    проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;    (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)    первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;    (в ред. Федерального закона от 25.11.2009 N 267-ФЗ)    борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;    обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;    санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;    (в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)    восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;    (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)    срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;    срочное захоронение трупов в военное время;    разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;    (в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)    обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.         Статья 3. Правовое регулирование в области гражданской обороны         1. Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.    2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.         Статья 4. Принципы организации и ведения гражданской обороны         1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.    Абзац утратил силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ.    2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.    (в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)    3. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.    (в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)         Глава II. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ    ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ    ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ         Статья 5. Полномочия Президента Российской Федерации         Президент Российской Федерации:    определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны;    (абзац введен Федеральным законом от 09.10.2002 N 123-ФЗ)    утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;    (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)    вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;    (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)    утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и положение о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;    (в ред. Федеральных законов от 27.07.2010 N 223-ФЗ, от 23.12.2010 N 377-ФЗ)    осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.         Статья 6. Полномочия Правительства Российской Федерации         Правительство Российской Федерации:    обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны;    руководит организацией и ведением гражданской обороны;    издает нормативные правовые акты в области гражданской обороны и организует разработку проектов федеральных законов в области гражданской обороны;    определяет порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а также организаций - к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения;    определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;    (абзац введен Федеральным законом от 09.10.2002 N 123-ФЗ)    определяет порядок обучения населения в области гражданской обороны;    (в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)    определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;    осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.         Статья 7. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны         Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:    принимают нормативные акты в области гражданской обороны, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;    (в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 19.06.2007 N 103-ФЗ)    разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая подготовку необходимых сил и средств;    (в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)    осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;    (в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)    создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;    (в ред. Федеральных законов от 09.10.2002 N 123-ФЗ, от 19.06.2007 N 103-ФЗ)    создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.         Глава III. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ    ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ    МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРАВА    И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ    В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ         Статья 8. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны         (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)         1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:    организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;    осуществляют меры по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности;    организуют подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;    (в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)    создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;    (в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)    планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;    планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;    создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.    2. Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:    проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;    проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;    (в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)    поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;    (в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)    проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;    проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;    создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.         Статья 9. Полномочия организаций в области гражданской обороны         1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:    планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;    проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;    осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны;    (в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)    создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;    создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.    2. Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности.    (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)         Статья 10. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны         Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:    проходят обучение в области гражданской обороны;    (в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)    принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;    оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.         Глава IV. РУКОВОДСТВО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ         Статья 11. Руководство гражданской обороной         1. Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.    1.1. Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны.    (п. 1.1 введен Федеральным законом от 22.08.2004 N 122-ФЗ)    2. Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.    (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)    3. Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.    (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)    4. Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.    (в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 19.06.2007 N 103-ФЗ)    5. Утратил силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ.         Статья 12. Органы, осуществляющие управление гражданской обороной         (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)         Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:    1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны;    2) территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.    Территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданским персоналом.    (в ред. Федерального закона от 27.07.2010 N 223-ФЗ)    Руководители указанных территориальных органов назначаются в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, из числа военнослужащих спасательных воинских формирований этого федерального органа исполнительной власти, лиц начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданского персонала, за исключением лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации;    (в ред. Федерального закона от 27.07.2010 N 223-ФЗ)    3) структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;    4) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.         Статья 13. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны         (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)         В целях реализации государственной политики в области гражданской обороны федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, осуществляет соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны.         Статья 14. Утратила силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ.         Глава V. СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ         Статья 15. Силы гражданской обороны         1. Силы гражданской обороны - спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.    (п. 1 в ред. Федерального закона от 27.07.2010 N 223-ФЗ)    2. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.    Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.    3. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.         Статья 16. Основы деятельности спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны         (в ред. Федерального закона от 27.07.2010 N 223-ФЗ)         1. На вооружении спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, находится специальная техника, а также боевое ручное стрелковое и холодное оружие.    2. Военнослужащим спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, выдаются удостоверения личности установленного образца, подтверждающие их статус, и международные отличительные знаки гражданской обороны.    3. Военнослужащие спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, могут проходить службу на воинских должностях или не на воинских должностях в указанном федеральном органе исполнительной власти, его территориальных органах и организациях.    4. Деятельность спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, комплектование их военнослужащими и гражданским персоналом (федеральными государственными гражданскими служащими и работниками), социальная защита военнослужащих и членов их семей, а также финансирование деятельности указанных воинских формирований осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.    (в ред. Федерального закона от 23.12.2010 N 377-ФЗ)    5. Деятельность спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, осуществляется с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в мирное время при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.         Статья 17. Утратила силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ.         Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ         Статья 18. Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения         (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)         1. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, в том числе содержание спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, является расходным обязательством Российской Федерации.    (п. 1 в ред. Федерального закона от 27.07.2010 N 223-ФЗ)    2. Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.    3. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.    4. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.    (п. 4 введен Федеральным законом от 19.06.2007 N 103-ФЗ)         Статья 19. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны         Неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.         Статья 20. Вступление в силу настоящего Федерального закона         1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.    2. Иные нормативные правовые акты Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом.         Президент    Российской Федерации    Б.ЕЛЬЦИН    Москва, Кремль    12 февраля 1998 года    N 28-ФЗ |
| Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий © 2025 |